

Министерство экономического развития Российской Федерации
Торговое представительство Российской Федерации
в Туркменистане

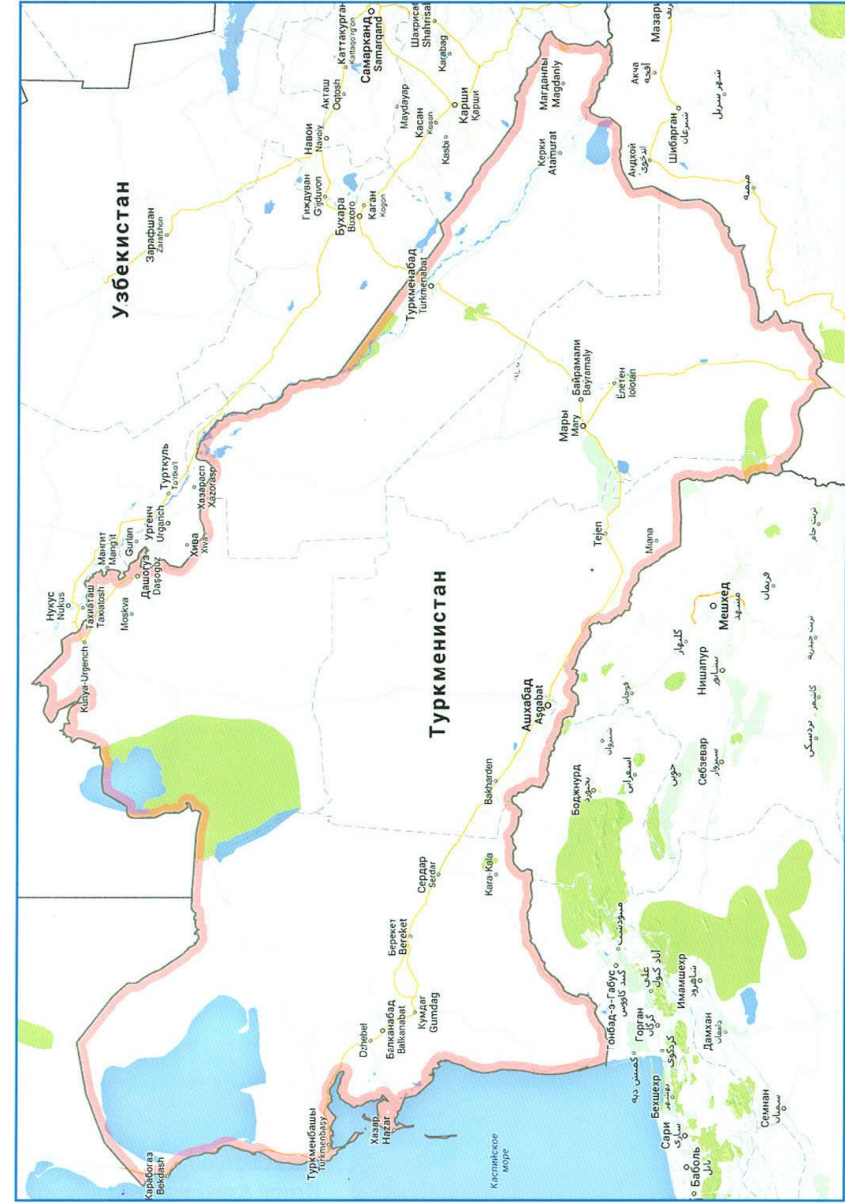


БИЗНЕС ПУТЕВОДИТЕЛЬ ПО ТУРКМЕНИСТАНУ

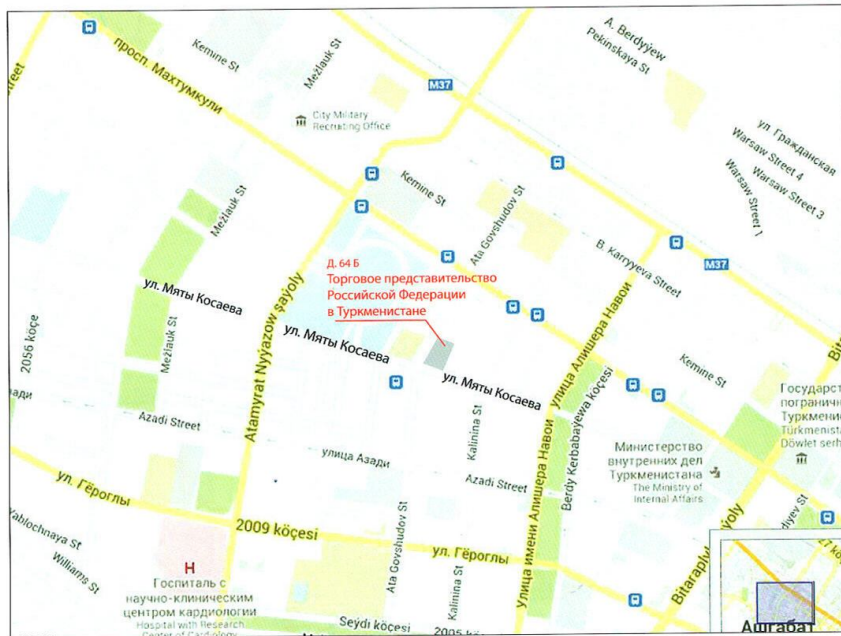


2013

ТУРКМЕНИСТАН



**Карта расположения
Торгового представительства Российской Федерации в г. Ашхабад**



Почтовый адрес: 744000, Туркменистан, г. Ашхабад, ул. Мяты Косаева, д. 64 Б
Тел.: (+993-12) 92-64-01, (+993-12) 93-54-39. **Факс:** (+993-12) 93-54-39.
E-mail: tprf09@mail.ru



*Торговый представитель
Российской Федерации
в Туркменистане —
Александров
Игорь Алексеевич*



СОДЕРЖАНИЕ

1 Контактные данные дипломатических представительств Российской Федерации в Туркменистане и туркменских некоммерческих организаций ...	5
2 Краткая характеристика делового климата в Туркменистане	6
3 Обзор нормативно-правовой базы и предпринимаемых мер в области государственного регулирования внешнеэкономической и инвестиционной деятельности в Туркменистане.....	8
3.1 основополагающие нормативные правовые акты, регулирующие внешнеторговую деятельность	8
3.2 Таможенный тариф Туркменистана	11
3.3 Законодательство Туркменистана об иностранных инвестициях.....	12
3.4 Валютное регулирование.....	14
3.5 Регулирование особых экономических зон в Туркменистане	16
4 Рекомендации для экспортеров.....	19
4.1 Перспективные направления расширения российского экспорта	22
4.2 Особенности таможенно-тарифного регулирования при импорте в Туркменистан.....	23
4.3 Основные логистические маршруты.....	25
5 Рекомендации по доступу на рынок Туркменистана	26
5.1 Общие положения по доступу на рынок Туркменистана	26
5.2 Организационно-правовые формы ведения коммерческой деятельности ...	26
5.3 Открытие представительств и дочерних/зависимых организаций в Туркменистане	27
5.4 Налогообложение предприятий с иностранным участием.....	29
6 Информация о защите прав экспортеров в Туркменистане.....	31
7 Информация о возможностях проверки деловой репутации в Туркменистане, включая организации в стране, занимающиеся проверкой деловой репутации юридических и физических лиц	32

1. КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ТУРКМЕНИСТАНЕ И ТУРКМЕНСКИХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Посольство Российской Федерации в Туркменистане	<p>Чрезвычайный и Полномочный Посол — Блохин Александр Викторович</p> <p><i>Почтовый адрес: 744000, Туркменистан, г. Ашхабад, проспект Сапармурата Туркменбаши, д. 11 Тел. (+993-12) 94-15-05, 94-12-78 Факс: 94-28-66 E-mail: emb-rus@online.tm Веб-сайт: www.turkmenistan.mid.ru</i></p>
Торговое представительство Российской Федерации в Туркменистане	<p>Торговый представитель Российской Федерации в Туркменистане — Александров Игорь Алексеевич</p> <p><i>Почтовый адрес: 744000, Туркменистан, г. Ашхабад, ул. Мяты Косаева, д. 64 Б Тел.: (+993-12) 92-64-01, (+993-12) 93-54-39 Факс: (+993-12) 93-54-39 E-mail: tprf09@mail.ru</i></p>
Торгово-промышленная палата Туркменистана	<p>Председатель — Шалиев Мерген Шалиевич</p> <p>Отдел работы с членами палаты и международного сотрудничества: <i>Тел.: (+993-12) 94-27-17 Факс: (+993-12) 94-23-52 E-mail: conference@cci.gov.tm</i></p> <p>Отдел выставок, ярмарок, конференций и миссий: <i>Тел.: (+993-12) 94-13-81 Факс: (+993-12) 94-05-49 E-mail: exhibition@cci.gov.tm Веб-сайт: www.cci.gov.tm</i></p>
Союз промышленников и предпринимателей Туркменистана	<p>Председатель — Дадаев Александр Сахатович</p> <p><i>Тел.: (+993-12) 22-74-22 Факс: (+993-12) 22-04-16 Веб-сайт: www.istb.gov.tm</i></p>

2. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЛОВОГО КЛИМАТА В ТУРКМЕНИСТАНЕ

Внутриполитическая и социально-экономическая ситуация в Туркменистане характеризуется сохраняющейся стабильностью, позволяющей с высокой степенью уверенности прогнозировать на ближайшую перспективу. В феврале 2012 года Президентом Туркменистана был вторично избран Гурбангулы Бердымухамедов со сроком истечения полномочий 12 февраля 2017 года. По данным Центральной избирательной комиссии Туркменистана более 97% избирателей голосовали за кандидатуру Г. Бердымухамедова. В социально-экономической сфере руководством страны продолжается реализация консервативной модели экономического развития, ставящей цели постепенного реформирования государственной экономики с упором на рыночные институциональные преобразования, при условии сохранения основных заложенных ранее принципов социальной политики. В этой связи ставится задача повышения темпов структурного реформирования экономики Туркменистана, создания рыночных институтов в ключевых отраслях банковских, финансовых, страховых и других услуг. В Туркменистане формируется собственная модель перехода от централизованной плановой экономики к рынку. Стремясь интегрироваться в глобальную экономику, Туркменистан последовательно расширяет свою вовлеченность в международные связи. В январе 2013 года в соответствии с указанием Президента Туркменистана в стране создана Правительственная комиссия по изучению вопросов, связанных со вступлением Туркменистана во Всемирную торговую организацию и проведением соответствующих переговоров.

Внешнеэкономические связи Туркменистана в 2012 году продолжали активно развиваться.

Торгово-экономическое сотрудничество России и Туркменистана осуществляется на основе двусторонних документов, базовыми из которых являются межправительственные соглашения о свободной торговле от 11 ноября 1992 года и о торгово-экономическом сотрудничестве от 30 августа 2008 года.

В 2012 году Россия заняла второе место среди крупнейших торговых партнеров Туркменистана, уступая первое место Китаю. Удельный вес торговли с Россией в товарообороте страны в 2012 году составил около 16%.

По данным ФТС России, в 2012 году объем российско-туркменского товарооборота достиг рекордной величины в 1,4 млрд. долларов США и превысил уровень предыдущего года на 7,5%, что обеспечено увеличением экспорта на 4,8%, импорта на 28,9 % (без учета поставок туркменского газа).

В структуре российского экспорта в Туркменистан основной объем в 2012 году приходится на долю металлов и изделий из них (45,1% общего объема экспорта; рост по сравнению с 2011 годом на 71,4%), а также машин, оборудования и транспортных средств (25,1%, снижение на 37,6%), продовольственных товаров и сельхозсырья (11,2%, рост на 30,7%).

Основой российского импорта из Туркменистана стали товары химической промышленности, преимущественно полипропилен (55,4% общего объема импорта из Туркменистана, увеличение по сравнению с 2011 годом на 106,3 %), текстиль и текстильные изделия (29,1%, снижение на 17,2%), топливно-энергетические товары (9,3%, снижение на 30,2%).

Основными направлениями для развития дальнейшего экономического сотрудничества России и Туркменистана являются поставки на туркменский рынок российской машинотехнической продукции, металлоизделий и труб, а также расширение участия российских компаний в проектах в нефтегазодобывающем секторе Туркменистана, модернизации объектов электроэнергетической и других отраслей, в строительстве, в том числе дорог и дорожных развязок.

Важным для расширения экономического взаимодействия остается развитие контактов деловых кругов, в том числе на межрегиональном уровне. В настоящее время субъекты Российской Федерации проявляют растущий интерес к установлению и укреплению внешних экономических связей с Туркменистаном.

В 2010-2013 годах свыше 50 субъектов Российской Федерации осуществляли торговлю с Туркменистаном.

Между Правительством Туркменистана и рядом российских регионов заключены соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве (с Правительством г. Санкт-Петербурга — 2011 г., с Правительством Астраханской области — 2008 г., с Правительством Республики Татарстан — 2008 г., с Правительством г. Москвы — 1996 г.).

Готовность развивать торгово-экономическое сотрудничество с российскими регионами туркменская сторона ещё раз подтвердила в ходе 6-го заседания Межправительственной российско-туркменской комиссии по экономическому сотрудничеству, состоявшегося 31 июля 2012 г. в г. Москве. В целях презентаций инвестиционных проектов регионального развития Комиссия высказала заинтересованность в проведении межрегиональных экономических форумов, конференций, выставок, на регулярной основе. В соответствии с договоренностями, достигнутыми в Ашхабаде на Третьем экономическом форуме России и Туркменистана и Четвертом экономическом форуме торгово-промышленных палат двух стран в августе 2013 года в г. Белгороде Российской Федерации.

Наиболее активно развивают и укрепляют связи Республика Татарстан, Астраханская область и г. Санкт-Петербург.

3. ОБЗОР НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ И ПРЕДПРИНИМАЕМЫХ МЕР В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ТУРКМЕНИСТАНЕ

3.1 Основополагающие нормативные правовые акты, регулирующие внешнеторговую деятельность

Реализуемый в Туркменистане курс на интеграцию в мировую экономику, характеризуется наращиванием внешнеэкономической активности. В 2012 году двустороннее торгово-экономическое сотрудничество Туркменистана осуществлялось со 110 странами мира. С 24 странами заключены межправительственные соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, с 7 странами — соглашения о свободной торговле, с 21 страной — соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций и с 13 странами — соглашения об устранении двойного налогообложения.

В повестке дня осуществляемых преобразований сегодня ставится вопрос о модернизации законодательства во внешнем секторе экономики страны, его гармонизации с общепризнанными международными нормами.

В целях успешного проведения правовой реформы в ноябре 2007 года Президентом Туркменистана было подписано постановление о создании Государственной комиссии по совершенствованию законодательства в Туркменистане. В числе основных задач, поставленных перед комиссией, осуществление мониторинга законодательной базы и подготовка предложений по применению международных стандартов в национальном законодательстве.

Одним из первых законов, принятых в Туркменистане после получения независимости, стал закон о внешнеэкономической деятельности.

Закон Туркменистана о внешнеэкономической деятельности от 19 мая 1992 г. устанавливает основные принципы и правовые нормы внешнеэкономической деятельности в стране, обязанности и права субъектов внешнеэкономической деятельности, порядок государственного регулирования, а также полномочия государственных органов Туркменистана в области внешнеэкономической деятельности. Действие Закона о внешнеэкономической деятельности распространяется на все виды и формы внешнеэкономических связей.

Нормативно-правовыми актами Туркменистана, регулирующими ключевые для экономики страны виды внешнеэкономической деятельности и привлечение иностранных инвестиций в Туркменистан, являются Закон об углеводородных ресурсах от 20 августа 2008 г. и Закон об иностранных инвестициях от 18 марта 2008 года.

Закон об иностранных инвестициях направлен на привлечение и эффективное использование иностранных инвестиций в Туркменистане. Законом установлены правовые основы деятельности иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями на территории Туркменистана. Закон также предусматривает меры по стимулированию иностранных инвестиций, в частности, обуславливает на-

логовые и таможенные льготы для инвесторов, государственные гарантии правовой защиты иностранных инвестиций и т.д.

Закон об углеводородных ресурсах определяет юридические основы отношений, возникающих при инвестициях в добывающую отрасль нефтегазового сектора Туркменистана, а именно: при осуществлении работ по разведке, добыче углеводородных ресурсов и связанных с этим других видов работ на территории Туркменистана, в том числе и в туркменском секторе Каспийского моря. Данный закон регламентирует полномочия государственных органов Туркменистана, отвечающих за установление и соблюдение единых правил при ведении нефтегазовых работ на территории страны, определяет порядок и условия лицензирования данных работ, условия освоения углеводородных месторождений, порядок осуществления государственного контроля за проведением работ по освоению туркменских нефтегазовых месторождений.

Оформление, заключение и исполнение внешнеторговых сделок (договоров купли-продажи товаров, подряда, комиссии и других, заключаемых между организациями различных государств) регламентируется статьями 333 — 500 *Гражданского кодекса Туркменистана*, принятого 17 июля 1998 года.

Отношения, возникающие при взимании таможенных платежей, регулируются законодательством Туркменистана о таможенном деле, основой которого является новый *Таможенный кодекс*, вступивший в силу в 2011 году.

Кодекс определяет правовые, экономические и организационные основы таможенного дела, создает правовую среду, регламентирующую весь спектр отношений, возникающих в связи с перемещением юридическими и физическими лицами товаров и транспортных средств через государственную границу Туркменистана, определяет виды таможенных режимов и платежей, процедуры оформления грузов, а также создает в таможенном деле Туркменистана правовое пространство, соответствующее хозяйственной практике в текущих условиях развития экономики страны.

Порядок взимания таможенных пошлин и их ставки предусмотрены *Постановлением Президента Туркменистана* от 27 июля 2008 г. «Об утверждении перечня ввозимых в Туркменистан и вывозимых за его пределы товаров, по которым не взимаются или установлены таможенные пошлины, а также их ставок».

Правовые основы и принципы валютного регулирования, валютного контроля во внутреннем хозяйственном обороте и международных расчетах Туркменистана регулируются принятым 1 октября 2011 г. Законом Туркменистана о *валютном регулировании и валютном контроле во внешнеэкономической деятельности*.

Важную роль в области регулирования внешнеэкономической деятельности играет *Закон о товарно-сырьевых биржах* и Положение о *Государственной товарно-сырьевой бирже Туркменистана*. Данные нормативные акты регламентируют деятельность Государственной товарно-сырьевой биржи Туркменистана. В отличие от традиционных товарно-сырьевых бирж, данная биржа является главной универсальной организационной структурой оптового рынка Туркменистана, принимающей к биржевым торгам различные виды товаров и контрактов. Все виды

внешнеторговых договоров (контрактов), заключаемых предприятиями и организациями Туркменистана, а также внешнеторговые договоры (контракты), заключаемые физическими лицами (предпринимателями без образования юридического лица) с иностранными фирмами, подлежат обязательной регистрации на Государственной товарно-сырьевой бирже Туркменистана. Фактически биржа является органом государственного контроля за соответствием устанавливаемых цен на товары исходя из их себестоимости; органом государственной регистрации заключаемых внешнеторговых контрактов, а также контрактов в рамках внутреннего рынка Туркменистана. Биржа также контролирует своевременное исполнение условий и сроков заключенных контрактов. Специалисты биржи оценивают целесообразность импорта и экспорта продукции, проводят анализ влияния различных факторов на импорт и экспорт товаров и продукции.

Основными направлениями торговой политики Туркменистана являются дальнейшее развитие государственного регулирования внешней торговли, осуществления мер поддержки конкурентоспособности отечественных товаров, эффективной защиты внутреннего рынка и отечественных производителей, повышения безопасности и качества товаров и услуг.

В соответствии с законами *О защите прав потребителей*, *О сертификации продукции и услуг*, *О стандартизации и метрологии* вся продукция, ввозимая в Туркменистан и экспортируемая из страны, подлежит обязательной сертификации. Сертификация проводится органами Госстандарта Туркменистана.

Важным методом защиты туркменских товаропроизводителей по линии тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности является применение повышенных ставок акцизов при импорте ряда товаров, аналоги которых производятся в Туркменистане. Так, Налоговым кодексом Туркменистана предусмотрено взимание при ввозе следующих товаров повышенных ставок акцизов по сравнению со ставками, взимаемыми с туркменских производителей товаров, что призвано защитить туркменских производителей аналогичных товаров: спирта этилового, ликероводочной продукции, пива.

Помимо мер тарифного регулирования в Туркменистане применяются и нетарифные меры к некоторым товарам, ввоз которых подлежит лицензированию. Действующий Закон Туркменистана от 25 июня 2008 года *«О лицензировании отдельных видов деятельности»* предусматривает наличие лицензии для осуществления деятельности в отношении импорта и реализации спирта, алкогольной продукции, табачных изделий, химической продукции и автотранспортных средств.

Вопросы защиты прав интеллектуальной собственности на товарный, коллективный или общеизвестный знак, а также наименование места происхождения товара при их использовании без согласия владельца регулируются принятым 25 октября 2008 г. Законом Туркменистана *О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров*. В указанном законе определено понятие контрафактных товаров, наименование места происхождения. Незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места

происхождения товара или маркировки товара может повлечь определенные санкции, вплоть до конфискации импортируемых в Туркменистан грузов. Законом о товарных знаках также введен новый объект правовой охраны — наименование мест происхождения товаров.

Выдвигаемые руководством страны инициативы и предложения по международно-правовому обеспечению транзита энергоносителей, решению водно-энергетических и других проблем региона Центральной Азии и Каспийского бассейна, осуществление трансконтинентальных трубопроводных и транспортно-коммуникационных проектов диктуют необходимость имплементации в национальное законодательство норм международного права.

В перспективе предполагается дальнейшая модернизация правового поля, регулирующего внешнеэкономическую деятельность Туркменистана по мере расширения внешнеэкономических связей страны.

3.2 Таможенный тариф Туркменистана

Таможенный тариф Туркменистана, порядок его формирования и применения регулируются таможенным законодательством страны, основу которого составляют принятый в октябре 2010 года новый *Таможенный кодекс*, *Постановление Президента Туркменистана от 27 июля 2008 г. «Об утверждении перечня ввозимых в Туркменистан и вывозимых за его пределы товаров, по которым не взимаются или установлены таможенные пошлины, а также их ставок»*, *Указание Государственной таможенной службы Туркменистана от 14 апреля 2000 г. «О тарифах платежей, подлежащих уплате таможенным органам Туркменистана по товарам, перемещаемым через таможенную границу Туркменистана»* и ряд других нормативных документов Туркменистана.

Указанными нормативными актами определены понятия и виды таможенных пошлин, сборов, порядок их формирования и применения, установлены ставки таможенных платежей.

Таможенным законодательством Туркменистана определены таможенные режимы перемещения внешнеторговых грузов через границу страны, порядок взимания пошлин при различных таможенных режимах, установлен порядок определения таможенной стоимости импортно-экспортных грузов, ответственность участников ВЭД по достоверности предоставляемых в таможенные органы Туркменистана сведений и документов. Законодательством также предусмотрены условия получения льгот по оплатам таможенных платежей, порядок возврата излишне уплаченных или взысканных таможенных пошлин и т.п.

Значительное количество товарных позиций импортируется в Туркменистан беспошлинно. Однако в целях защиты отечественных производителей на ряд товарных позиций введены импортные пошлины, в частности на такие как некоторые позиции природных минеральных солей, добываемых в Туркменистане; ряд продуктов химической промышленности страны; ковровые изделия; вата; хлопчатобумажные пряжа и ткань; одежда и обувь, и другие товары. Кроме того, в Туркменистане одним из методов **регулирования** импорта является применение повышенных ставок

акцизов при импорте некоторых товаров, что предусмотрено Налоговым кодексом Туркменистана. Это касается алкогольной продукции, табачных изделий, химической продукции и автотранспортных средств, ввозимых в страну.

Экспорт в Туркменистане также регулируется тарифными мерами. Так, действующий в стране таможенный тариф предусматривает товарные группы, подлежащие обложению при экспорте, а именно: ковровые изделия ручной выработки, некоторые минеральные удобрения, пшеница, пшеничная мука, макаронные изделия, рис.

3.3 Законодательство Туркменистана об иностранных инвестициях

Закон об иностранных инвестициях от 18 марта 2008 г. и закон об углеводородных ресурсах от 20 августа 2008 г. являются основными законами, определяющими и регулируемыми порядком осуществления иностранных инвестиций в Туркменистане.

Закон об иностранных инвестициях определяет правовые основы деятельности иностранных инвесторов, предприятий с иностранными инвестициями на территории Туркменистана. Закон был принят для упорядочения условий привлечения и эффективного использования иностранных инвестиций в стране. Закон предусматривает ряд льгот и преференций для иностранных инвесторов. В частности, предусмотрены таможенные льготы: инвестор освобождается от взимания таможенной пошлины и таможенных сборов на имущество, ввозимое в Туркменистан в качестве вклада в уставный фонд предприятия с иностранными инвестициями или в основные фонды филиала иностранного юридического лица, осуществляющего инвестиционную деятельность. В случае осуществления предприятием с иностранными инвестициями деятельности в свободных экономических зонах Туркменистана, данные предприятия освобождаются от ряда обязательных по законодательству Туркменистана сборов, связанных с лицензионными, регистрационными процедурами, арендными платами и др.

Законом об иностранных инвестициях Туркменистана предусмотрены гарантии правовой защиты деятельности иностранных инвесторов, предприятий с иностранными инвестициями, их имущества на территории страны. Закон также гарантирует право инвесторов на свободное использование доходов и прибыли на территории Туркменистана, в том числе для реинвестирования на цели, не противоречащие законодательству Туркменистана и на беспрепятственный перевод за пределы Туркменистана доходов, прибыли и других правомерно полученных денежных сумм в иностранной валюте. В частности, согласно закону об иностранных инвестициях источниками таких доходов являются денежные суммы во исполнение обязательств предприятия с иностранными инвестициями или филиала иностранного предприятия по договорам и иным сделкам; доходы от иностранных инвестиций, полученных в виде прибыли, дивидендов, процентов и других доходов; денежные суммы, полученные иностранным инвестором в связи с ликвидацией предприятия с иностранными инвестициями, либо отчуждением инвестированного имущества, имущественных прав и исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности.

Кроме того, закон об иностранных инвестициях регламентирует порядок ведения бухучета и финансовой отчетности и ряд вопросов юридического характера, таких как: переход прав и обязанностей иностранных инвесторов, предприятий с иностранными инвестициями другим лицам, гарантии прав интеллектуальной собственности, гарантии возврата иностранных инвестиций в связи с прекращением инвестиционной деятельности, упрощение визового режима и пребывания на территории Туркменистана и др.

Закон об углеводородных ресурсах Туркменистана. Главная цель принятия закона — это установить и регулировать правовые основы отношений, возникающих в процессе разведки, добычи углеводородных ресурсов и выполнения других видов нефтегазовых работ на территории Туркменистана.

Кроме того, с целью привлечения инвестиций в одну из важнейших отраслей Туркменистана — в разработку нефтегазовых месторождений, этот закон устанавливает иностранным и отечественным инвесторам ряд льгот.

Так, иностранный подрядчик/инвестор, участвующий в разработке нефтегазовых месторождений в Туркменистане, получает облегченный режим осуществления валютно-финансовых операций: выручка, полученная подрядчиком от реализации причитающейся ему доли углеводородных ресурсов, может без ограничений зачисляться на счета в банках Туркменистана, а также на его счета в иностранных банках.

Для подрядчика/инвестора, кроме того, предусматриваются таможенные льготы, а именно: товары, материалы и оборудование, предназначенные для проведения нефтегазовых работ и ввозимые подрядчиком в Туркменистан, а также вывозимая подрядчиком из Туркменистана продукция, принадлежащая ему в соответствии с договором о разделе продукции, освобождаются от таможенных пошлин и сборов, установленных законодательством Туркменистана.

При ввозе/вывозе материалов и оборудования, предназначенных для проведения нефтегазовых работ, подрядчик также освобождается от необходимости регистрации данных операций на Государственной товарно-сырьевой бирже Туркменистана, что обязательно для прочих экспортно/импортных поставок, осуществляемых в Туркменистане.

Также при проведении нефтегазовых работ подрядчик освобождается от ряда налогов, сборов, пошлин и иных обязательных платежей, установленных законодательством Туркменистана.

Кроме того, вопросы иностранных инвестиций в Туркменистане продолжают регулироваться положениями закона *Об иностранных концессиях* от 1 октября 1993 г. и закона *об экономической зоне свободного предпринимательства* от 8 октября 1993 года. Последний вводит понятие «экономической зоны свободного предпринимательства» и правовой режим инвестиционной деятельности на её территории с целью обеспечения развития регионального экономического и научно-технического потенциала Туркменистана на основе привлечения иностранных инвестиций, обуславливает упрощенный порядок осуществления экспортно-импортных операций для иностранных инвесторов, а также для инвесторов вводит льготы по таможенным платежам.

Предприятия с иностранными инвестициями, доля иностранного участника в уставном фонде которых составляет более 30%, в последующие три года после первых трех лет прибыльной работы облагаются налогом на прибыль по пониженной на 50 % ставке, в течение последующих десяти лет — по пониженной на 30 % ставке.

Кроме того, регистрация инвестиционных проектов, а также предприятий с иностранными инвестициями, филиалов и представительств иностранных юридических лиц, осуществляющих строительство и эксплуатацию объектов в свободной экономической зоне, производится без взимания регистрационных сборов.

Иностранные инвесторы, предприятия с иностранными инвестициями, осуществляющие деятельность на территории свободной экономической зоны, освобождаются от: уплаты консульских и регистрационных сборов; уплаты биржевых сборов за регистрацию договоров; уплаты государственной пошлины за выдачу лицензии и ее переоформление; арендной платы за земельные участки в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством Туркменистана; отчислений от прибыли во внебюджетные фонды, установленных законодательством Туркменистана.

Сертификация оборудования и материалов, ввозимых в Туркменистан иностранными инвесторами, предприятиями с иностранными инвестициями, а также их подрядчиками и субподрядчиками, осуществляющими деятельность по строительству и эксплуатации объектов на территории свободной экономической зоны, производится без взимания платы за сертификационные услуги.

3.4 Валютное регулирование

Основным нормативным актом, определяющим порядок осуществления валютных операций в Туркменистане, является закон о валютном регулировании и валютном контроле во внешнеэкономической деятельности, вступивший в силу с 01 октября 2011 года. Новый закон устанавливает правовые основы и принципы валютного регулирования и валютного контроля во внешнеэкономических отношениях, порядок осуществления валютных операций, определяет компетенцию органов валютного регулирования, права и обязанности резидентов и нерезидентов, органов и агентов валютного контроля страны. Этим законом вводятся: лицензирование банковских операций с валютными ценностями; регистрация валютных операций и счетов; оформление паспортов внешнеэкономических сделок, обязательные отчисления в валютный резерв Туркменистана; обязательная продажа резидентами части валютной выручки. Согласно указанному закону следующие валютные операции между резидентами и нерезидентами с суммой валютного договора, превышающей предел свободно обращаемой валюты, подлежат регистрации:

- ▶ предоставление резидентами нерезидентам торговых кредитов;
- ▶ прямые инвестиции нерезидентов в Туркменистан и резидентов за пределы Туркменистана;
- ▶ предоставление ссуд, займов и банковских кредитов;

- ▶ привлечение и размещение в доверительное управление на счета (вклады) средств нерезидентов в Туркменистане и резидентов за пределами Туркменистана.

Предельная величина свободно обращаемой валюты, в пределах которой единовременные валютные операции резидентов и нерезидентов осуществляются без использования ограничительных мер, устанавливается Центральным банком Туркменистана.

Закон вводит понятие паспорта сделки, который должен оформляться при осуществлении экспортно-импортных операций и отражать сведения о внешнеэкономической сделке. Форма паспорта сделки, условия и порядок его оформления, устанавливаются Центральным банком Туркменистана.

В соответствии с валютным законодательством Туркменистана за Центральным банком закреплено право разработки и применение инструктивных документов на проведение валютных операций.

Единственным законным платежным средством на территории Туркменистана является национальная валюта — манат.

Центральный банк страны устанавливает порядок определения обменных курсов валют. В мае 2008 года Центробанком установлен фиксированный курс маната к доллару, который действует до настоящего времени и составляет 2,85 маната за 1 доллар США.

Все валютные операции в Туркменистане должны осуществляться через уполномоченные банки, получившие лицензию Центрального банка страны на проведение валютных операций.

Условия и порядок ввоза и вывоза валютных ценностей и национальной валюты Туркменистана определяются Таможенным кодексом Туркменистана и инструкциями Центрального банка Туркменистана.

Резиденты и нерезиденты Туркменистана имеют право без ограничений конвертировать валюту Туркменистана в иностранную валюту и производить текущие валютные операции через уполномоченные банки.

Ввоз или вывоз наличных средств подлежит декларированию на таможенном пункте Туркменистана при въезде в страну или выезде из страны. Иностранная валюта, приобретенная в уполномоченных банках Туркменистана, а также декларированная при въезде в страну, вывозится без ограничений. Ввоз наличных средств в иностранной валюте не ограничивается.

Однако Закон о валютном регулировании и валютном контроле предусматривает возможность введения Центральным банком ограничений по осуществлению переводов безналичных средств.

Валютное законодательство Туркменистана не ограничивает ввоз иностранного капитала в страну. Также не существует ограничений для осуществления иностранных инвестиций в экономику Туркменистана ни в отношении тех или иных отраслей экономики, ни в отношении доли участия иностранного капитала в создаваемых производственных, торговых и финансовых предприятиях. Однако обязательная регистрация создаваемого в стране юридического лица с участием иностранного капи-

тала обязывает иностранного инвестора при ввозе капитала руководствоваться действующим инвестиционным законодательством (Закон об иностранных концессиях от 1 октября 1993 г., закон об иностранных инвестициях от 3 марта 2008 г., закон об углеводородных ресурсах от 20 августа 2008 г.).

3.5 Регулирование особых экономических зон в Туркменистане

В Туркменистане правовое регулирование особых экономических зон осуществляется на основании следующих нормативных актов: *закона об экономической зоне свободного предпринимательства* от 8 октября 1993 г., *Налогового кодекса Туркменистана* от 25 октября 2005 г., *Закона об иностранных инвестициях* от 18 марта 2008 г., *Закона о лицензировании отдельных видов деятельности* от 25 июня 2008 г., *Постановления Президента Туркменистана о национальной туристической зоне «Аваза»* от 24 июля 2007 г. и *закона о туризме* от 10 мая 2010 года.

Законодательство страны определяет понятие экономической зоны свободного предпринимательства и ее субъектов, регламентирует аспекты правового, экономического и организационного характера, связанные с осуществлением деятельности участников этой зоны и гарантирует особые условия функционирования предприятий в подобных зонах. В Туркменистане для субъектов особых экономических зон предлагается особый налоговый режим, в частности в течение первых трех лет прибыльной работы предприятия освобождаются от уплаты налога на прибыль. Предприятия с иностранными инвестициями, доля иностранного участника в уставном фонде которых составляет более 30 %, в следующие три года после первых трех лет прибыльной работы облагаются налогом на прибыль по пониженной на 50 % ставке, в течение последующих десяти лет — по пониженной на 30 % ставке. Взимание налога на имущество в течение первых пяти лет работы в экономической зоне свободного предпринимательства производится по пониженной на 50 % ставке. Также предприятия освобождаются на три года от арендной платы на землю с момента заключения договора аренды. Кроме того, регистрация инвестиционных проектов, а также предприятий с иностранными инвестициями, филиалов и представительств иностранных юридических лиц, осуществляющих строительство и эксплуатацию объектов в свободной экономической зоне, производится без взимания регистрационных сборов. Иностранцы инвесторы, предприятия с иностранными инвестициями, осуществляющие деятельность на территории свободной экономической зоны, освобождаются от: уплаты консульских и регистрационных сборов; уплаты биржевых сборов за регистрацию договоров; уплаты государственной пошлины за выдачу лицензии и ее переоформление; арендной платы за земельные участки в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством Туркменистана; отчислений от прибыли во внебюджетные фонды, установленных законодательством Туркменистана. Сертификация оборудования и материалов, ввозимых в Туркменистан иностранными инвесторами, предприятиями с иностранными инвестициями, а также их подрядчиками и субподрядчиками, осуществляющими

ми деятельностью по строительству и эксплуатации объектов на территории свободной экономической зоны, производится без взимания платы за сертификационные услуги.

В настоящее время на территории Туркменистана фактически функционирует одна особая экономическая зона — Национальная туристическая зона «Аваза».

Законодательство Туркменистана предусматривает предоставление налоговых льгот инвесторам, после признания их субъектами Национальной туристической зоны. В частности, согласно ст.106 Налогового кодекса страны от налога на добавленную стоимость освобождаются:

- ▶ работы и услуги, а также поставка товаров, связанные с возведением новых объектов по приему туристов и их инфраструктуры в национальных туристических зонах или за их пределами, исключительно для целей деятельности национальных туристических зон. Льгота предоставляется следующим лицам:
 - а) осуществляющим указанные работы хозяйственным способом;
 - б) являющимися подрядчиками при выполнении указанных работ подрядным способом;
 - в) выполняющим отдельные виды работ, оказание услуг и осуществляющим поставку товаров (сырья, материалов, устанавливаемого на указанных объектах оборудования), используемых для осуществления таких работ лицами, указанными в пунктах «а» и «б»;
- ▶ услуги по приёму туристов, включая их размещение, общественное питание, предоставление индивидуальных бытовых и лечебно-оздоровительных услуг, организацию развлечений (кроме игорного бизнеса) и иного обслуживания туристов на территории национальных туристических зон, а также услуги, связанные с управлением и эксплуатацией объектов туристической индустрии на территории национальных туристических зон. Указанные льготы предоставляются также лицам, получившим в установленном порядке статус субъектов национальных туристических зон, и при оказании таких услуг вне территории национальных туристических зон.

Льготы по налогу на прибыль (доход) установлены ч.2 ст.170 и ч.6 ст.171 Налогового кодекса Туркменистана. В частности, **налогооблагаемая прибыль уменьшается на сумму прибыли**, полученной от оказания услуг по приему туристов, включая их размещение, общественное питание, предоставление индивидуальных бытовых и лечебно-оздоровительных услуг, организацию развлечений (кроме игорного бизнеса) и иного обслуживания туристов на территории национальных туристических зон, а также от оказания услуг, связанных с управлением и эксплуатацией объектов туристической индустрии на территории национальных туристических зон. Указанные льготы предоставляются также лицам, получившим в установленном порядке статус субъектов национальных туристических зон, и при оказании таких услуг вне территории национальных туристических зон.

Также налогооблагаемая прибыль уменьшается на сумму прибыли, полученной от выполнения работ (оказания услуг), связанных с возведением новых объ-

ектов по приему туристов и их инфраструктуры в национальных туристических зонах или за их пределами, исключительно для целей деятельности туристических зон.

В отношении налога на имущество ч.2 ст.143 Кодекса определено, что **налогом на имущество не облагается** имущество, используемое для выполнения строительных и строительно-монтажных работ, связанных с возведением новых объектов по приёму туристов и их инфраструктуры в национальных туристических зонах или с окончанием строительства незавершённых объектов. Указанные льготы предоставляются также лицам, получившим в установленном порядке статус субъектов национальных туристических зон, в отношении имущества, находящегося вне территории национальных туристических зон.

Кроме того, законодательство Туркменистана предоставляет субъектам НТЗ «Аваза» следующие льготы:

- ▶ иностранным специалистам и рабочим, прибывающим в Туркменистан на работу в туристическую зону, в ускоренном порядке выдаются въездные визы и разрешения на период строительства и эксплуатации объектов этой зоны, без взимания консульских и регистрационных сборов;
- ▶ туристам, прибывающим в города Ашхабад и Туркменбаши для отдыха в туристическую зону, в упрощенном порядке по месту и в момент прибытия оформляются въездные визы.

Регистрация инвестиционных проектов и юридических лиц, осуществляющих строительство и эксплуатацию объектов в туристической зоне, производится без взимания регистрационных сборов.

Субъекты туристической зоны освобождаются от:

- ▶ уплаты таможенных пошлин и сборов при ввозе в Туркменистан товаров, предназначенных для строительства и эксплуатации объектов туристической зоны;
- ▶ уплаты обязательных биржевых сборов при регистрации всех заключенных договоров на Государственной товарно-сырьевой бирже Туркменистана;
- ▶ отчислений от прибыли во внебюджетные фонды, установленных законодательством Туркменистана.

Субъекты — юридические лица вправе осуществлять на территории туристической зоны деятельность без получения лицензии, при условии соблюдения ими требований и условий, предусмотренных законодательством Туркменистана.

Субъекты — физические лица освобождаются от уплаты государственных пошлин за выдачу лицензии и её перерегистрацию.

Сертификация оборудования и материалов, ввозимых в Туркменистан инвесторами и иными лицами, осуществляющими деятельность по строительству и эксплуатации объектов на территории туристической зоны, производится без взимания платы за сертификационные услуги. Иностранным инвесторам, действующим на территории туристической зоны, гарантируется после уплаты налогов право перевода за границу иностранной валюты.

Субъекты туристической зоны при оптово-розничной торговле и оказании услуг осуществляют расчеты в следующем порядке:

- ▶ с юридическими и физическими лицами-нерезидентами Туркменистана — в свободно конвертируемой валюте по установленным тарифам на основании разрешений, выдаваемых Центральным банком Туркменистана.
- ▶ с юридическими и физическими лицами-резидентами Туркменистана — в национальной валюте (манатах) по установленным тарифам.

Все указанные меры призваны способствовать привлечению в Туркменистан иностранных инвестиций и обеспечить эффективную работу в стране иностранных инвесторов.

4. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ЭКСПОРТЕРОВ

Реализуемая в Туркменистане модель экономического развития предполагает участие государства в стратегических производственных и инфраструктурных сегментах экономики страны. В топливно-энергетическом комплексе, электроэнергетике, химической, текстильной отраслях промышленности частный сектор полностью отсутствует. В настоящее время на долю частного сектора Туркменистана приходится около 40% произведенного в стране ВВП (без учета топливно-энергетического комплекса).

Доминирующее положение государственного сектора в экономике сказывается на динамике развития в Туркменистане рынка вообще, рыночных институтов и правового регулирования в частности.

В национальной программе «Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года» к 2020 году планируется довести участие в экономике страны частного бизнеса до 70 % (за исключением стратегических отраслей промышленности страны, таких как нефтегазовый сектор, электроэнергетика, химическая промышленность — которые будут оставаться в государственной собственности).

Российские производители продукции в целях презентации в Туркменистане экспортных возможностей могут участвовать в проводимых в Ашхабаде международных выставках. В случае заинтересованности в участии в выставке, для ознакомления с условиями размещения экспозиций необходимо обращаться в Торгово-промышленную палату Туркменистана (www.cci.gov.tm).

Членами ТПП Туркменистана являются около 140 компаний, из которых порядка 70% государственные и 30% — частные. ТПП Туркменистана при поддержке Торгпредства России в Туркменистане может оказать содействие российским экспортерам товаров и услуг в организации деловых встреч с заинтересованными компаниями — членами палаты.

Необходимо учитывать, что в Туркменистане существует строгий визовый режим. В случае намерения участвовать в работе проводимых в Ашхабаде международных выставок, конференций и т.п. процедура получения туркменской визы упрощается,

т.к. вопросами оформления всех необходимых документов будет заниматься непосредственно ТПП Туркменистана.

Туркменистан относится к группе стран с развивающейся рыночной экономикой. Российским компаниям в практической работе с туркменскими партнерами следует учитывать, что правовая база в отношении субъектов предпринимательской деятельности, рыночная инфраструктура страны пока ещё находятся в стадии формирования.

Деловые контакты с представителями развивающегося частного сектора страны российские экспортеры товаров и услуг могут устанавливать при поддержке Торгпредства России в Туркменистане через Союз промышленников и предпринимателей Туркменистана. Членами Союза промышленников и предпринимателей Туркменистана являются свыше 2000 частных туркменских предприятий и компаний, работающих в следующих отраслях экономики страны: розничная торговля, общественное питание, пищевая промышленность, агропромышленный комплекс, автоперевозки и подрядное строительство.

Ассортимент товаров, предлагаемых туркменскими предприятиями для экспорта, ограничен и представляет собой отдельные виды продукции легкой, нефтехимической и химической промышленности.

Основными туркменскими экспортерами, представляющими интерес для российских организаций и компаний, являются следующие государственные организации и компании:

Рынок нефтепродуктов (бензин, авиационный керосин, керосин технический, мазут, сжиженный газ): Туркменбашинский комплекс нефтеперерабатывающих заводов (www.oilgas.gov.tm).

Рынок полипропилена и другой продукции нефтехимии (полипропилен, нефтяной кокс, технический углерод): Туркменбашинский комплекс нефтеперерабатывающих заводов (www.oilgas.gov.tm).

Рынок минеральных удобрений и химических продуктов (карбамид, аммиак, аммиачная селитра, слабая азотная, серная кислоты, суперфосфат аммонийный, сульфат натрия, бишофит, йод технический): Государственный концерн «Туркменхимия» (www.oilgas.gov.tm).

Рынок хлопка: Государственный концерн «Туркменпагта» (Туркменхлопок) (www.turkmenpagta.gov.tm).

Рынок текстильных товаров и ковров: (шерсть, хлопчатобумажные ткани, пряжа, вата, готовые трикотажные изделия и др.) Министерство легкой промышленности Туркменистана, Государственная акционерная корпорация «Туркменхаль» (Туркменские ковры) (www.turkmenhali.gov.tm)

Туркменские товары для экспорта реализуются, как правило, через Государственную товарно-сырьевую биржу Туркменистана. С условиями и порядком осуществления закупок по импорту предлагаемых на бирже товаров можно ознакомиться на Интернет сайте: www.exchange.gov.tm.

Основными направлениями торговой политики Туркменистана являются дальнейшее развитие государственного регулирования внешней торговли, осуществления

мер поддержки конкурентоспособности отечественных товаров, защиты внутреннего рынка и отечественных производителей, повышения безопасности и качества товаров и услуг.

Органом государственного управления, проводящим государственную политику в области торговли, внешнеэкономических связей и потребительской кооперации во взаимодействии с другими министерствами и ведомствами страны, является Министерство торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана.

Задачами министерства являются насыщение рынка товарами, продукцией и услугами, совершенствование организации торгового обслуживания и общественного питания, организация и развитие оптово-розничной и кооперативной торговли, закупка товаров, продукции и сырья производственно-технического назначения.

На это министерство возложены также задачи по обеспечению соблюдения государственных интересов на внешнем рынке в соответствии с международными договорами и соглашениями Туркменистана в области внешнеэкономических связей.

В структуру министерства в настоящее время входят 322 подведомственных предприятия. С целью осуществления возложенных задач в составе министерства имеются торгующие и производственные предприятия, которые осуществляют деятельность по обеспечению населения страны товарами массового спроса и потребности бюджетных организаций в товарах производственно-технического назначения.

Основным направлением деятельности подведомственных предприятий Министерства торговли и внешнеэкономических связей является осуществление торговой деятельности, изготовление и производство сельскохозяйственной и скотоводческой продукции. Предприятия и организации министерства проводят последовательную работу по развитию и совершенствованию этих отраслей.

Одним из главных органов государственного регулирования экспортно-импортных операций является созданная указом Президента страны в 1994 году Государственная товарно-сырьевая биржа Туркменистана (ГТСБ).

В отличие от традиционных бирж ГТСБ выполняет следующие функции:

- ▶ государственная регистрация заключаемых внешнеторговых контрактов и контрактов в рамках внутреннего рынка Туркменистана;
- ▶ контроль за соответствием устанавливаемых контрактных цен на товары, исходя из их себестоимости;
- ▶ контроль за своевременным исполнением условий заключенных контрактов;
- ▶ оценка целесообразности ввоза и вывоза продукции;
- ▶ анализ влияния различных факторов на импорт и экспорт товаров и продукции.

В соответствии с Законом Туркменистана «О товарно-сырьевых биржах», участниками биржевых торгов могут быть предприятия и организации всех форм собственности, граждане Туркменистана и других государств путем приобретения брокерского места или заключения контракта на обслуживание с брокерами биржи.

4.1 Перспективные направления расширения российского экспорта

Основными импортерами на рынке Туркменистана, представляющими интерес для российских производителей товаров и услуг, являются следующие государственные организации и компании:

Рынок нефтегазового и нефтехимического оборудования: Министерство нефтегазовой промышленности и минеральных ресурсов, Государственный концерн «Туркменгаз», Государственный концерн «Туркменнебит» (Туркменнефть), Государственная корпорация «Туркменгеология», Государственный концерн «Туркменхимия» и подведомственные им структуры, Туркменбашинский комплекс нефтеперерабатывающих заводов (www.oil.gov.tm — единый сайт предприятий ТЭК и химической отрасли Туркменистана).

Рынок электроэнергетического оборудования: Министерство энергетики Туркменистана (www.minenergo.gov.tm), Государственная электроэнергетическая корпорация «Туркменэнерго».

Рынок черных металлов и металлопроката: Министерство строительства Туркменистана (www.construction.gov.tm), Министерство промышленности строительных материалов Туркменистана (www.minpromstroy.gov.tm), Государственный концерн «Туркменавтоёллары» (Туркменские автомобильные дороги) (www.turkmenawtoyollary), Министерство водного хозяйства Туркменистана (www.minwater.gov.tm), Государственный концерн «Туркменгаз», Государственный концерн «Туркменнебит» (Туркменнефть) (www.oil.gov.tm).

Рынок транспортной сельскохозяйственной техники: Министерство железнодорожного транспорта Туркменистана (www.railway.gov.tm), Министерство автомобильного транспорта Туркменистана (www.turkmenavtotransport.gov.tm), Государственная национальная авиаслужба «Туркменховаёллары» (Туркменские авиалинии) (www.turkmenairlines.com), Государственное объединение «Туркменобахызмат» (Сельхозтехника Туркменистана) (<http://www.obahyzmat.gov.tm/company.html>).

Рынок продовольственных товаров: Министерство сельского хозяйства Туркменистана (www.minagri.gov.tm), Министерство торговли и внешнеэкономических связей Туркменистана (www.mintradefer.gov.tm/ru/min.html), Государственное объединение пищевой промышленности Туркменистана, Государственное животноводческое объединение «Туркменмаллары», Государственное объединение «Туркменгаллаонумлери» (Зернопродукты Туркменистана).

Все вышеуказанные министерства, ведомства и государственные компании производят закупки по импорту оборудования, материалов, товаров исключительно на конкурсной основе. Однако ввиду недостаточно развитой конкурентной среды и основных рыночных институтов экономики страны при выборе поставщика товара конкурсная комиссия, на практике, преимущество отдаёт уже известным в Туркменистане иностранным компаниям. В местных СМИ публикуются условия объявленных тендеров, информацию о которых Торгпредство регулярно размещает на едином Портале внешнеэкономической информации министерства (www.ved.gov.ru) в сети Интернет.

4.2 Особенности таможенно-тарифного регулирования при импорте в Туркменистан

При осуществлении государством внешнеторговой политики применяются меры регулирования импорта как тарифного, так и нетарифного характера.

Основным методом защиты туркменских товаропроизводителей, **используемым** в Туркменистане, является применение повышенных ставок акцизов при импорте некоторых товаров.

Налоговым кодексом Туркменистана предусмотрено при ввозе ниже перечисленных импортных товаров взимание повышенных ставок акцизов по сравнению со ставками, взимаемыми с туркменских производителей аналогичных товаров, что призвано защитить отечественных производителей:

По производимым в Туркменистане товарам:	Ставки акцизов:
Пиво	10% от стоимости
Вина виноградные натуральные, крепкие спиртные напитки, ликеры и прочие алкогольные напитки, а также виноматериалы с содержанием алкоголя: <ul style="list-style-type: none"> ▶ до 20 % включительно: ▶ свыше 20 до 30 % включительно: ▶ свыше 30 %: 	15% от стоимости 30% от стоимости 40% от стоимости
По товарам, ввозимым на таможенную территорию Туркменистана:	Ставки акцизов:
Пиво	50% от таможенной стоимости
Вина виноградные натуральные, крепкие спиртные напитки, ликеры и прочие алкогольные напитки, а также виноматериалы с содержанием алкоголя: <ul style="list-style-type: none"> ▶ до 20 % включительно: ▶ свыше 30 %: 	100% от таможенной стоимости 100% от таможенной стоимости

На практике имеются случаи, когда ставки акцизов на импортные товары существенно превышают установленные ставки акцизов на аналогичные товары туркменского производства. В частности, это касается российских товаров (пиво, отдельные виды алкогольной продукции), например: на пиво солодовое в 5 раз, на спиртные напитки в 2,5 — 6 раз.

Помимо мер тарифного регулирования, в Туркменистане применяются и нетарифные меры к некоторым товарам, ввоз которых подлежит лицензированию. Действующий Закон Туркменистана от 25 июня 2008 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусматривает наличие лицензии для осуществления деятельности в отношении импорта и реализации спирта, алкогольной продукции, табачных изделий, химической продукции и автотранспортных средств.

К нетарифным мерам регулирования внешнеэкономической деятельности можно отнести также деятельность государства в области защиты прав интеллектуальной собственности на товарный, коллективный или общеизвестный знак.

Принятый 23 октября 2008 г. закон Туркменистана «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» определяет понятие контрафактных товаров. Незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара или маркировки товара может повлечь определенные санкции, вплоть до конфискации импортируемых в Туркменистан грузов.

Кроме того, туркменским государством применяются также и прочие меры нетарифного регулирования импорта, а именно:

- ▶ Таможенные и административные меры на границе. В Туркменистане вся импортируемая продукция подлежит сертификации. Для некоторых видов импортной продукции действует особый порядок, предусматривающий проведение специальных процедур по ее тестированию и сертификации. Это касается импортируемой сельхозтехники, образцы которой предварительно тестируются Государственным объединением «Туркменобахызмат» (Туркменсельхозтехника) на территории страны в течение не менее двух тысяч часов эксплуатации для последующего принятия решения о ее целесообразности ввоза в страну (указанный срок тестирования по решению Гособъединения может быть увеличен). Также для разрешения ввоза в страну средств и препаратов для защиты растений Министерство сельского хозяйства Туркменистана проводит предварительную «регистрацию» этой продукции. Данная процедура занимает в среднем до двух лет.
- ▶ Санитарные и фитосанитарные меры. В Туркменистане пограничному ветеринарному контролю подлежит импорт живых животных, продуктов животного происхождения, ветеринарные препараты, биологические материалы, корма и сырье животного происхождения. Ветеринарный контроль в Туркменистане осуществляется Государственным животноводческим объединением «Туркмен-маллары». При поставке подкарантинной продукции — продукции растительно-го происхождения, или даже при ее транзите через территорию Туркменистана, необходимо обеспечить получение импортного карантинного разрешения в Минсельхозе Туркменистана заблаговременно до ввоза продукции в страну (транзита).
- ▶ Кредитные ограничения при импортных поставках в Туркменистан. Согласно действующему порядку, призванному защищать интересы местных импортеров, при поставках товаров в Туркменистан в условиях внешнеторговых контрактов предварительная оплата, как одна из возможных форм расчетов, исключена. Иностранный поставщик при заключении контракта на поставку товаров в Туркменистан может рассчитывать лишь на следующие условия оплаты за поставляемый им товар: аккредитив, оплата против банковской гарантии или же оплата по факту получения груза туркменским покупателем. Указанный порядок расчетов по импорту контролируется Товарно-сырьевой биржей и Межбанковской валютной биржей Туркменистана, являющейся структурным подразделением Центрального банка страны.

Регулирование экспорта

В настоящее время продукция туркменского производства экспортируется в более чем 40 государств мира, в том числе в Китай, Иран, Россию, Турцию, ОАЭ, Германию, США, Великобританию, Украину, Швейцарию. Основными статьями экспорта являются нефтепродукты, хлопок-волокно, продукция отечественной текстильной промышленности, химической промышленности и т.д.

При регулировании экспорта в Туркменистане государство применяет меры как тарифного, так и нетарифного характера.

Постановлением Президента страны от 2008 года предусмотрены товарные группы, подлежащие обложению пошлинами при экспорте, а именно: ковровые изделия ручной выработки, некоторые минеральные удобрения, цветные металлы и изделия из них, пшеница, пшеничная мука, макаронные изделия, рис.

Кроме тарифных ограничений экспорта, в Туркменистане имеют место количественные ограничения, включая полный запрет на вывоз. В частности, это касается газовых кислородных баллонов, запрещенных к вывозу из страны, а также ряда овощей и фруктов, вывоз которых носит сезонный характер и разрешен только в течение июля и августа месяцев.

В стране действуют внутренние льготные транспортные тарифы, предоставляемые Министерством железнодорожного транспорта государственным предприятиям, осуществляющим перевозки грузов, в том числе и на экспорт, которые значительно ниже тарифов, предусмотренных для негосударственных предприятий, а также иностранных компаний.

Кроме того, в Туркменистане некоторые государственные предприятия освобождаются от экспортных пошлин при вывозе из страны ряда товаров — так при экспорте таких видов удобрений, как аммиачная селитра, сульфат аммония, суперфосфат, предприятия государственного концерна «Туркменхимия» экспортную пошлину в отличие от прочих экспортеров не платят, а предприятия Министерства энергетики и промышленности Туркменистана при вывозе кабельно-проводниковой продукции также освобождаются от оплаты действующей экспортной пошлины на вывоз изделий из цветных металлов.

4.3 Основные логистические маршруты

Основные способы перевозки грузов между Россией и Туркменистаном осуществляются морским и сухопутным путем.

На Каспии у Туркменистана действуют четыре регулярных международных морских линии, связывающих главный морской порт страны Туркменбаши, способный принимать морские суда круглый год и вести круглосуточно погрузо-разгрузочные работы, с Россией (Астрахань, Оля и Махачкала), Азербайджаном (Баку), Казахстаном (Актау) и Ираном (Энзели, Ноушехр и Амирабад). Кроме того, функционируют две железнодорожно-морские переправы: Туркменбаши-Махачкала и Туркменбаши-Баку.

Общей сухопутной границы с Туркменистаном Россия не имеет. Перевозка наземными видами транспорта между двумя странами может осуществляться автомобильным транспортом через Казахстан, имеющий три международных автомобильных пункта пропуска на границе с Туркменистаном, или через Узбекистан, имеющий на границе с Туркменистаном четыре автомобильных пункта пропуска. Железнодорожная доставка грузов в Туркменистан из России ранее осуществлялась через Узбекистан. Однако в мае 2013 года был открыт туркмено-казахстанский участок железной дороги Казахстан-Туркменистан-Иран: Узень-Гызылга-Берекет.

5. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ДОСТУПУ НА РЫНОК ТУРКМЕНИСТАНА

5.1 Общие положения по доступу на рынок Туркменистана

Доступ на рынок Туркменистана предполагает выполнение участниками внешнеэкономической деятельности установленного для этой сферы экономики страны законодательства.

Оформление, заключение и исполнение внешнеторговых сделок (договоров купли-продажи товаров, подряда, комиссии и других, заключаемых между организациями различных государств) регламентируется статьями 333 — 500 *Гражданского кодекса Туркменистана* от 17 августа 1998 г. *Гражданский кодекс* наряду с *Законом о предпринимательской деятельности* от 1 октября 1993 г., *Законом об акционерных обществах* от 23 ноября 1999 г., *Законом о предприятиях* от 15 июня 2000 г. также регулирует осуществление предпринимательской деятельности в Туркменистане.

5.2 Организационно-правовые формы ведения коммерческой деятельности

Согласно Закону «О предприятиях» основными организационно правовыми формами ведения предпринимательской деятельности на территории Туркменистана являются следующие:

- ▶ государственное предприятие;
- ▶ индивидуальное предприятие;
- ▶ кооперативное предприятие;
- ▶ предприятие общественной организации;
- ▶ хозяйственное общество;
- ▶ акционерное общество.

Кроме того, законодательство Туркменистана предусматривает возможность создания в стране предприятий иных организационно — правовых форм.

Законодательство Туркменистана предусматривает также *открытие иностранными предприятиями своих дочерних предприятий, филиалов, представительств* на территории страны.

В соответствии с действующим порядком государственной регистрации и учета юридических лиц основанием для осуществления процедуры регистрации и внесения в Единый государственный реестр юридических лиц, сведений о вновь образованных предприятиях с участием иностранных инвестиций и их обособленных структурных подразделениях, филиалах и представительствах иностранных юридических лиц является решение учредителя(ей) либо решения Кабинета Министров Туркменистана (при создании предприятия с участием государства в уставном капитале).

Согласно Закона Туркменистана «О предприятиях» решение о государственной регистрации предприятия либо об отказе в государственной регистрации принимается в двухнедельный срок с момента представления учредителями предприятия необходимых документов.

Налоговое законодательство Туркменистана основывается на *Конституции страны* и включает в себя *Налоговый Кодекс Туркменистана* от 25 октября 2005 г. и иные нормативные правовые акты Туркменистана, регулирующие налоговые правоотношения.

Налоговый Кодекс устанавливает систему налогов, взимаемых в Государственный бюджет Туркменистана, общие принципы налогообложения, основания возникновения (изменения, прекращения) и порядок исполнения обязанностей по уплате налогов, права и обязанности налогоплательщиков, органов налоговой службы, формы и методы налогового контроля, ответственность за нарушение налогового законодательства Туркменистана, обжалование решений органов налоговой службы и действий их должностных лиц и т.д.

5.3 Открытие представительств и дочерних/зависимых организаций в Туркменистане

Согласно Гражданскому Кодексу Туркменистана (ст.56): «Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все или часть его функций, в том числе функции представительства».

Порядок учреждения, функционирования и ликвидации филиалов и представительств иностранных компаний определяется Постановлением Президента Туркменистана №2650 от 06 июня 1996 г. и другими нормативными правовыми актами и ведомственными нормативными актами

Филиал и представительство не являются юридическим лицом Туркменистана, и осуществляет свою деятельность согласно зарегистрированному Положению о филиале (или представительстве) и Доверенности на имя директора филиала (представительства), выдаваемого руководством головной компании. Срок доверенности согласно Закону Туркменистана «О государственном нотариате» не может превышать трех лет.

При регистрации филиала необходимо стать на налоговый и статический учет и открыть в обязательном порядке банковский счет в национальной валюте. После получения Свидетельства участника внешнеэкономической деятельности, выдаваемого Министерством экономики и развития Туркменистана, филиал должен открыть банковский счет в иностранной валюте, что позволит ему вести внешнеэкономическую деятельность.

Филиал также должен иметь баланс филиала и уплачивать соответствующие налоги в Туркменистане, если в соответствии с межправительственными соглашениями не освобожден от таких налогов.

Филиал осуществляет достаточно полный спектр финансово-хозяйственной деятельности, по сравнению с представительством, и имеет право совершать на территории страны все незапрещенные виды коммерческой деятельности.

Филиал компании действует только от имени и за счет головной компании и по их доверенности.

Виды деятельности филиала должны исходить из видов экономической деятельности, указанных в Государственном классификаторе видов экономической деятельности Туркменистана, введенного в действие от 01 июля 2003 г.

Филиал и представительство могут участвовать в проводимых в Туркменистане тендерах только от имени и за счет своей головной компании. Соответственно, контракт с заказчиком будет подписываться победителем тендера-головной компанией. Как правило, туркменская сторона требует чтобы контрактодержатель (головная компания) имел в Туркменистане свой филиал для оперативного решения возникающих в стране вопросов, в т.ч. для оказания сервисных услуг.

Перечень документов, представляемых для государственной регистрации филиалов иностранных компаний в Туркменистане.

1. Заявление о создании филиала, с указанием целей деятельности на территории Туркменистана, сведений о предприятии — инвесторе с характеристикой его практической деятельности (подписывается учредителем).
2. Решение о создании филиала (подписывается учредителем).
3. Положение о создаваемом филиале, в двух экземплярах на туркменском и русском языках (подписывается учредителем).
4. Анкета (личный листок) руководителя филиала в Туркменистане, с приложением фото 3x4 и копии паспорта.
5. Доверенность на руководителя филиала в Туркменистане, оформленную в установленном порядке.
6. Копия устава иностранного предприятия — инвестора, заверенного (легализованного) консульским учреждением Туркменистана за рубежом либо Министерством иностранных дел Туркменистана.
7. Выписка из документа об официальной регистрации иностранного инвестора, выданная регистрационным органом страны инвестора — в оригинале. Выписка должна быть заверена (легализована) консульским учреждением Туркменистана за рубежом либо Министерством иностранных дел Туркменистана.

8. Документ о финансовом статусе иностранного инвестора (справка из банка) — в оригинале.
9. Письменное подтверждение о наличии юридического адреса, выданное хякимликом (администрацией) велаята (области) или г. Ашхабада.
10. Документ об оплате регистрационного сбора.

Документы предоставляются на языке государства-инвестора, оформленные печатями в оригинале (по факсу не допускаются), с переводом на туркменский и русский языки. Текст перевода заверяется органом, осуществившим перевод.

Филиалы иностранных компаний регистрируются (получают аккредитацию) сроком на 2 года, с правом последующего продления срока аккредитации.

5.4 Налогообложение предприятий с иностранным участием

В 2004 году в Туркменистане был принят новый налоговый Кодекс, согласно которому в стране действуют шесть основных видов налогов, а также местные сборы. Налоги исчисляются и уплачиваются в национальной валюте Туркменистана. Любая операция в иностранной валюте в целях налогообложения пересчитывается в национальную валюту Туркменистана по курсу Центробанка страны на день совершения операции, а по валютам, по которым отсутствует курс — по кросс — курсам к доллару США. Если международными договорами Туркменистана установлены иные положения, то применяются положения международных договоров.

Для целей налогообложения юридическое лицо признается резидентом Туркменистана, если:

- ▶ оно создано (учреждено) в соответствии с законодательством Туркменистана;
- ▶ его главный руководящий орган находится на территории Туркменистана.

ВИДЫ И СТАВКИ НАЛОГОВ:

- ▶ **налог на добавленную стоимость** — 15% и 0%
- ▶ **налог на имущество** — 1%
- ▶ **налог на прибыль (доходы):**
 - 8% с прибыли — для юридических лиц — резидентов Туркменистана (кроме юридических лиц, уставной фонд которых полностью принадлежит государству и лиц, осуществляющих деятельность в соответствии с Законом Туркменистана «Об углеводородных ресурсах»);
 - 20% с прибыли — для других юридических лиц;
 - 2% с валового дохода юридических лиц с частной формой собственности (кроме лиц, осуществляющих деятельность в соответствии с Законом Туркменистана «Об углеводородных ресурсах»);
 - 15% — на доходы в виде дивидендов и других средств от долевого участия в других юридических лицах;
 - 10% — налог на доходы физических лиц.

ДРУГИЕ НАЛОГИ:

Акцизы

Основные ставки акцизов на следующие основные подакцизные товары:

По производимым в Туркменистане товарам:	Ставки акцизов:
Пиво	10% от стоимости
Вина виноградные натуральные, крепкие спиртные напитки, ликеры и прочие алкогольные напитки, а также виноматериалы с содержанием алкоголя: <ul style="list-style-type: none"> ▶ до 20 процентов включительно: ▶ свыше 20 до 30 процентов включительно: ▶ свыше 30 процентов: 	15% от стоимости 30% от стоимости 40% от стоимости
Бензин	40% от стоимости
Дизельное топливо	40% от стоимости
По товарам, ввозимым на таможенную территорию Туркменистана:	Ставки акцизов:
Пиво	50% от таможенной стоимости
Вина виноградные натуральные, крепкие спиртные напитки, ликеры и прочие алкогольные напитки, а также виноматериалы с содержанием алкоголя: <ul style="list-style-type: none"> ▶ до 20 процентов включительно: ▶ свыше 30 процентов: 	100% от таможенной стоимости 100% от таможенной стоимости
Спирт, используемый при изготовлении спиртных напитков (за исключением ввозимого для медицинских целей, а также государственными предприятиями потребительской кооперации)	4 доллара США за 1 литр
Табачные изделия	30% от таможенной стоимости, но не менее 0,5 доллара США за 1 пачку
Прочий промышленно изготовленный табак и промышленные заменители табака	10 долларов США за 1 кг
Автомобили легковые (за исключением специальных автомобилей скорой медицинской помощи и специально оборудованных для инвалидов)	0,3 доллара США за 1 куб. см рабочего объема двигателя

Налоговым кодексом Туркменистана предусмотрены и другие сборы и платежи: сбор за рекламу; целевой сбор на обустройство территории городов, поселков и сельских населенных пунктов; сбор с владельцев автостоянок; сбор с реализации автомобилей; сбор с владельца собак.

Устранение двойного налогообложения

В целях недопущения случаев двойного налогообложения Туркменистан заключил международные соглашения с рядом стран, такими как Армения, Беларусь, Грузия, Индия, Иран, Казахстан, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Россия, Словакия, Турция, Узбекистан, Украина и Таджикистан.

Также Туркменистан признает соглашения об избежании двойного налогообложения, заключенные бывшим СССР с иностранными государствами — США, Австрией, ФРГ, Великобританией и Северной Ирландией, Японией, Бельгией и Францией.

Туркменистан признает приоритет норм международных договоров над внутреннем законодательством.

При необходимости налоговая служба по запросу юридического лица — нерезидента Туркменистана выдает документ, подтверждающий факт уплаты им налога на прибыль (доход) в Туркменистане.

Для освобождения от уплаты налога на прибыль (доход) или предоставления иных налоговых привилегий налогоплательщик должен представить в налоговую службу Туркменистана заявление, а также официальное подтверждение того, что он является резидентом государства, с которым Туркменистан заключил действующий в течение соответствующего налогового периода (или его части) договор (соглашение) об устранении двойного налогообложения.

Подтверждение и заявление может быть предоставлено как до уплаты налога или авансовых платежей по налогу, так и в течение трех лет после окончания того налогового периода, по результатам которого налогоплательщик претендует на получение освобождения от уплаты налога или привилегий.

В Налоговом кодексе Туркменистана предусмотрены льготы по налогу на добавленную стоимость, налогу на прибыль и налогу на имущество для:

- ▶ строительных и строительно-монтажных работ, касающихся национальных туристических зон, услуг по приему, размещению и питанию туристов;
- ▶ деятельности в области образования;
- ▶ сельскохозяйственных предприятий;
- ▶ производства и реализации сельскохозяйственной продукции;
- ▶ деятельности медицинских учреждений и предприятий;
- ▶ и другие.

6. ИНФОРМАЦИЯ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЭКСПОРТЕРОВ В ТУРКМЕНИСТАНЕ

Между Российской Федерацией и Туркменистаном действует режим свободной торговли, закрепленный Соглашением между Правительством Российской Федерации и правительством Туркменистана о свободной торговле от 11 ноября 1992 г., Протоколом от 19 января 1993 г. к этому соглашению, а также Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о торгово-экономическом сотрудничестве от 30 августа 2008 года.

В действующем законодательстве Туркменистана отсутствуют нормативные акты, затрудняющие или препятствующие осуществлению экономической деятельности российских предприятий на территории страны.

Основной формой правовой гарантии защиты российских компаний являются двусторонние правовые документы, основными из которых являются Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана об устранении двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество (подписано 14 января 1998 г., вступило в силу 10 февраля 1999 г.) и Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана

о поощрении и взаимной защите инвестиций (подписано 25 марта 2009 г., вступило в силу 23 августа 2010 г.).

В Туркменистане хозяйственные иски, как правило, решаются Арбитражным судом, который действует с февраля 2000 года в соответствии с Законом Туркменистана «Об образовании Арбитражного суда Туркменистана». В его компетенцию были отнесены дела упраздненных Высшего хозяйственного суда Туркменистана и велаятских (областных) хозяйственных судов.

В соответствии с законом решения Арбитражного суда Туркменистана могут быть обжалованы в кассационном и надзорном порядке в Верховный суд Туркменистана. Кроме того, Верховный суд осуществляет судебный надзор за рассмотрением дел в Арбитражном суде.

Согласно законодательству Туркменистана, стороны инвестиционного спора по соглашению могут выбрать для разрешения своего спора как Арбитражный суд Туркменистана, так и арбитражные суды, расположенные за пределами страны.

7. ИНФОРМАЦИЯ О ВОЗМОЖНОСТЯХ ПРОВЕРКИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ В ТУРКМЕНИСТАНЕ, ВКЛЮЧАЯ ОРГАНИЗАЦИИ В СТРАНЕ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ПРОВЕРКОЙ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ЮРИДИЧЕСКИХ И ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

Организаций, компаний, официально занимающихся проверкой деловой репутации экспортера в Туркменистане не существует. Вместе с тем, ряд крупных туркменских государственных компаний и организаций являются членами Торгово-промышленной палаты Туркменистана (веб-сайт: www.cci.gov.tm, тел.: (+993-12) 94-03-46, 94-25-97) и около 2000 частных компаний малого и среднего бизнеса входят в Союз промышленников и предпринимателей Туркменистана (веб-сайт: www.tstb.gov.tm, тел.: (+993-12) 22-74-09, 22-74-22). Эти общественные организации, уставом которых предусмотрено также членство иностранных компаний и предприятий, для своих участников могут предоставлять имеющуюся у них информацию о деловой активности и финансово-экономическом положении своих членов.

Указанные организации наряду с имеющимися в Туркменистане консультационными компаниями также могут осуществлять информационное обслуживание иностранных участников ВЭД по вопросам законодательства страны и внешнеэкономической деятельности, оказывать содействие в юридическом сопровождении внешне-торговых сделок.

ТУРКМЕНИСТАН

Ждем Ваших комментариев
и предложений по путеводителю!

Куратор проекта:
Департамент координации, развития
и регулирования внешнеэкономической
деятельности

Для связи: +7 (495) 651-76-05
D12@economy.gov.ru

